

IV Seminario Hemisférico sobre Políticas Públicas, Legislación y Regulación:  
Legislación integrada en pro de la modernización portuaria

“Legislación portuaria actualizada  
en apoyo a la modernización del sector”

Dra. Nathalie Bonjour - Subgerente Área Jurídico Notarial ANP  
29 de Marzo de 2023



**OEA**

Más derechos para más gente



ADMINISTRACIÓN NACIONAL DE PUERTOS  
República Oriental del Uruguay



**CIP**

Inter-American  
Committee on Ports

## **Sumario:**

- i) Aclaraciones conceptuales**
- ii) Marco normativo general y otras normas relevantes**
- iii) Modificaciones normativas**
- iv) Reflexión final**

**i) Aclaraciones conceptuales:**

- **“legislación portuaria”**: sentido amplio (Leyes y Decretos), que regulan la actividad de los sujetos y la condición de los bienes que se relacionan en el ámbito de los puertos.
- **“actualizada”**: período a considerar 2017 – 2023, en julio 2017 se publicó la obra “Autoridades portuarias americanas” coordinada por Amoza y Fernández Monge en el marco de CIP OEA ANP, allí sobre Uruguay el aporte del Dr. Amoza.
- **“modernización del sector”**: cambios que se entienden necesarios para la prestación de servicios portuarios eficientes y competitivos.

Pondremos énfasis en las normas centrales a la actuación de ANP.

## ii) Marco normativo general y otras normas relevantes:

### Marco normativo general:

- **Constitución** Arts. 85 N°9 compete a la Asamblea General habilitar puertos (Art. 85 N°9), las personas jurídicas que estén a cargo de la administración de los puertos comerciales, deben adoptar la forma de servicios descentralizados (Arts. 185 y 186).

ANP es la persona jurídica de derecho público, que bajo esta forma, tiene asignados los cometidos portuarios y es la Autoridad Portuaria.

- **Ley 16.246** de 08/04/1992 “Ley de Puertos”:
  - establece el régimen de **puertos libres** donde se garantiza la libre circulación de mercaderías,
  - compete al Poder Ejecutivo el establecimiento y control de la política portuaria,



- los servicios portuarios de regla son prestados por empresas privadas habilitadas por ANP con aprobación del Poder Ejecutivo, sin perjuicio de las concesiones, permisos o autorizaciones específicas que fueren del caso (ej: el otorgamiento de bienes del dominio público portuario).
  
- compete a ANP:
  - a) administración, conservación y desarrollo del Puerto de Montevideo y de los que le encomiende el Poder Ejecutivo,
  - b) asesoramiento al Poder Ejecutivo en materia portuaria, pudiendo presentar iniciativas,
  - c) prestar servicios portuarios en forma directa o indirecta cuando así lo determine el Poder Ejecutivo.
  
- Compete a la Capitanía de Puerto, autoridad coordinadora de todas las actividades.

- **Decreto 412/992** de 01/09/1992 “Reglamento de la Ley de Puertos. Servicios Portuarios”.
- **Decreto 413/992** de 01/09/1992 “Reglamento de habilitación de empresas prestadoras de servicios portuarios”.
- **Decreto 57/994** de 08/04/1994 “Reglamento del régimen general de los servicios portuarios”.
- **Decreto 183/994** de 28/04/1994 “Reglamento de operaciones portuarias y Capitanía de Puerto – Servicios Portuarios”.
- **Decreto 455/994** de 06/10/994 “Reglamento de los puertos libres uruguayos y su relación con los órganos de control del Estado”.

## Otras normas relevantes:

- **Art. 236 de Ley 16.320** de 01/11/1992 (procedimiento para la declaración de de abandono de buques).
- **Resoluciones del Poder Ejecutivo 257/996 de 27/03/1996 y 1860/003** de 24/12/2003 (procedimiento excepcional para otorgar permisos de uso u ocupación de áreas, ante disponibilidad temporal ociosa de áreas).
- **Decreto 137/2001** de 02/05/2001, reglamentario del Art. 20 de la Ley 17.243 de 29/06/2000, “Díctanse normas relativas a la administración, construcción, conservación y explotación de una Terminal de Contenedores en el Puerto de Montevideo”.

- **Art. 209 Ley 17.930** de 19/12/2005 (traslado bienes).
- **Art. 507 Ley 18.362** de 06/10/2008 (“contratos por campaña de dragado”).
- **Art. 185 Ley 18.834** de 04/11/2011 (solidaridad por deudas).
- **Art. único Ley 18.980** de 12/10/2012 (régimen de excepción contrataciones para los servicios de dragado).
- **Art. 382 Ley 19.335** (servicios de dragado) **y 377** del 19/12/2015 (prórroga concesiones).



### iii) Modificaciones normativas:

**2017.-**

#### **PLAZO DE LAS CONCESIONES:**

- **Decreto 314/2017** de 06/11/2017 “Modificación del Art. 49 del Decreto 412/992, Reglamentario de la Ley de Puertos”. Antes “... el plazo de concesión, que no podrá exceder de 30 años...”, ahora 50 años, (APA, pág. 254).

**2018.-**

#### **DECLARACION DE ABANDONO DE BUQUES:**

- **El Art. 156 de la Ley 19.670** de 15/10/2018, modificó la redacción anterior. En la redacción anterior las embarcaciones podían estar ubicadas “en el área portuaria de los puertos bajo su jurisdicción y en cualquier vía navegable”. En el año 2018 se agregó “predios o varaderos bajo su jurisdicción.”

En la redacción anterior la embarcación podía estar en alguna de las siguientes condiciones:

- 1) que estén hundidas semihundidas, semihundidas o varadas.
- 2) que su inmovilidad afecte la operativa o seguridad portuaria, fluvial y marítima o pueda afectar el medio ambiente,
- 3) que no se hubieren satisfecho obligaciones con la Dirección Nacional de Hidrografía (DNH) o con la ANP, según corresponda por el término de 3 meses.
- 4) En el año 2018 se agregó la condición N° 4) “que carezcan de los seguros exigibles”.

- En la redacción anterior el abandono era a favor del Estado y la relación de gastos aprobada por el Ministerio de Transporte y Obras Públicas (MTOP) era título ejecutivo. En el año 2018 pasa a ser a favor del Estado o de la ANP, y la relación de gastos título ejecutivo, tanto aprobada por el MTOP como por ANP.

## **SEGUROS Y GARANTÍAS:**

- **Art. 336 de la Ley 19.670** de 25/10/2018. ANP podrá requerir los seguros y garantías que entienda pertinentes previo a la asignación de muelles, bollas o cualquier tipo de atraque para los buques que soliciten estadía prolongada. Los inc. 2 y 3 requieren garantías (aval o seguro) para buques de pesca que soliciten permanencia extendida.

**2020.-**

## **DECLARACION DE ABANDONO DE BUQUES:**

- **Art. 331 de la Ley 19.924** de 18/12/2020, dio nueva redacción al Art. 236 de la Ley 16. 320.
- En la redacción anterior la Ley refería a “embarcaciones”- en la redacción actual la referencia es a “embarcaciones y bienes muebles anexos a dicha embarcación o cualquier otro bien mueble”,
- En la redacción anterior se establecía que la intimación se debía realizar a “al propietario, armador o representante” – en la redacción actual se agrega “a la persona que solicitó el servicio”, (misma solución para la notificación de la resolución que declara verificado el abandono).

## **AMPLIACIÓN DE COMPETENCIA ANP:**

- **Arts. 348 a 352 de la Ley 19.889** de 09/07/2020.
- Se suprime el Área Administración y Mantenimiento Portuario de la Dirección Nacional de Hidrografía del MTOP.
- Se establece que la competencia suprimida será ejercida por ANP.
- Se declara aplicables a los puertos deportivos bajo la jurisdicción de la DNH del MTOP la Ley 16.246 de 08/04/1992 y sus decretos reglamentarios.

**2021.-**

## **TERMINAL DE CONTENEDORES DEL PUERTO DE MONTEVIDEO:**

- **Decreto 114/021** de 26/04/2021, “Determinación que la administración, ampliación, conservación y explotación de una terminal de contenedores del puerto de Montevideo, continuará siendo efectuada por la sociedad Terminal Cuenca del Plata SA”. (APA, pág, 263 en adelante).
- Nuevo “Régimen de Gestión de la Terminal” que sustituye al aprobado en el Decreto 137/001”. Junto con la referencia al plazo del contrato de gestión (30 años) a partir del 12/06/2001, se lee: “El plazo se prorrogará automáticamente por cincuenta años desde el 12 de junio de 2031”.



## **REGLAMENTO GENERAL DE ATRAQUE:**

- **Decreto 115/021** de 21/04/2021, “Aprobación del Reglamento General de Atraque de Buques del Puerto de Montevideo y el Régimen de Sanciones (...)”.
- **Decreto 55/022** de 03/02/2022, “Interpretación del Art. 11 del Reglamento General de Atraque de Buques del Puerto de Montevideo, aprobado por Decreto 115/021”.

## **SEGUROS Y GARANTÍAS:**

- **Art. 194 de la Ley 19.996** de 09/11/2021 sustituye el Art. 336 de la Ley 19.670 de 15/10/2018; elimina el inc. 2 y 3ro de la redacción anterior, manteniéndose el inc. 1.

## **PUERTO LIBRE EN ZONAS DE ALIJO:**

- **El Art. 176 de la Ley 19.996** de 03/11/2021 da nueva redacción al Art. 4 de la Ley 16.246, amplía el ámbito de aplicación de los Arts. 2 y 3 (...) agregando “en los demás puertos, terminales portuarias”, “zonas de alijo (...)” “siempre que se cuente con capacidad para recibir naves de ultramar, cuyas áreas aduaneras y portuarias respectivas estén jurídicamente delimitadas”.

## **PUERTOS DE CARMELO (Comercial y deportivo), COLONIA (deportivo) Y PIRIÁPOLIS ADMINISTRADOS POR ANP:**

- **Decreto 371/021** de 12/11/2021 – “Reglamentación de los Arts. 348 a 352 de la Ley 19.889. Se otorga a ANP las funciones de administración, conservación y desarrollo de estos 3 Puertos.”

Los que se suman a los que se administraban en 2017: Montevideo, Colonia, Nueva Palmira, Juan Lacaze (Puerto Sauce), Fray Bentos, Salto, Paysandú y La Paloma. (APA, pág, 240 – 241).

#### **iv) Reflexión final:**

La Ley 16.246 de 08/04/1992 sigue constituyendo la normativa regulatoria de la actividad comercial portuaria en el Uruguay.

Muchas gracias.